

Тезисы доклада А.В. Белюченко по теме: «Меры стимулирования внедрения инновационных строительных материалов и технологий для повышения энергоэффективности, межремонтных периодов и снижения затрат на эксплуатацию зданий и сооружений».

7 октября 2016 г.

Уважаемые коллеги!

Минстрой России стремится создавать условия для инновационного развития строительной отрасли, стимулировать внедрение инноваций посредством изменения законодательной базы, формирования спроса на энергоэффективные материалы и технологии в среде государственного и индивидуального жилищного строительства и ЖКХ, разработки мер господдержки и механизмов по привлечению средств инвесторов.

Нам сообщая в дальнейшем предстоит наполнить отечественный рынок новыми образцами продукции с повышенными качественными характеристиками, в т.ч. по экономичности и снижению объемов потребления энергоресурсов, доступными по цене и подходящими для использования на отечественном рынке строительства, а также на внешних рынках с целью увеличения экспортных показателей промышленности строительных материалов и ее конкурентоспособности.

При этом было бы неправильно перекладывать ответственность за внедрение инноваций в строительстве всецело на государство, однако общемировая практика показывает, что оно может и должно выполнять стимулирующую роль. С этой целью Минстроем России разработан и подготовлен для внесения в Правительство Российской Федерации проект распоряжения, утверждающий стратегию инновационного развития строительной отрасли Российской Федерации на период до 2030 года. Документом предусмотрено увеличение темпа роста инвестиций в основной капитал до 10% в год и повышение доли инновационных товаров до 20%, количество организаций, внедряющих инновации, возрастет на 15%.

В рамках стратегии предусмотрены инструменты стимулирования роста инвестиций и спроса на инновационную продукцию строительной отрасли, такие как: внедрение технологий информационного и математического моделирования полного жизненного цикла для объектов строительства, максимально широкое внедрение в деятельность системы саморегулирования строительной отрасли современных инновационных технологий и т.д.

Использование инновационных технологий производства, особенно в таких энергоемких отраслях, как производство стекла, цемента, теплоизоляционных материалов позволит экономить до 20% энергии, а

комплексное применение всех берегающих технологий на этапах строительства и дальнейшей эксплуатации уменьшит потребление энергии на здания до 40%.

Кроме того, Минпромторгом России совместно с Минстроем разработана Стратегия развития промышленности стройматериалов, и обе эти Стратегии органично дополняют друг друга за счет предусмотренных в них мер по стимулированию строительной отрасли к переходу на качественно новый, инновационный формат развития.

Распоряжением Правительства РФ 1 сентября 2016 г. утвержден план мероприятий по повышению энергетической эффективности зданий, строений и сооружений. Реализация мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности в зданиях различного типа является приоритетной задачей, направленной на рациональное использование энергетических ресурсов при строительстве, эксплуатации и капитальном ремонте объектов капитального строительства за счет применения энергоэффективных материалов и технологий по уменьшению удельного годового расхода тепловой и электрической энергии на 1 кв. метр площади. Одной из задач плана определено увеличение доли зданий высшей степени энергоэффективности в общем объеме сдачи до 10% в 2018-м, 20% в 2020-м и 30% - в 2025 году. Предусмотрены и параметры снижения расходов тепла и электроэнергии на 2018 год - на 5%, 2020 - на 15% и 2025год – на 25%.

Минстроем России в целях рационального использования бюджетных средств при осуществлении заказов на объекты строительства для государственных, региональных и муниципальных нужд формируется реестр экономически эффективной проектной документации повторного использования. Для реализации норм закона № 368-ФЗ, подготовлен проект постановления, устанавливающий одним из критериев экономически эффективной проектной документации повторного использования энергоэффективность здания на уровне не ниже класса «С». Класс энергоэффективности — показатель того, насколько хорошо дом берегает энергию в процессе эксплуатации.

Приказом Минстроя России от 6 июня 2016 года утвержден классификатор, устанавливающий уровень энергоэффективности здания по девяти градациям - от А++ (высочайшей) до G (очень низкой). Мы рассчитываем, что благодаря новым требованиям к энергоэффективности вводимых объектов снизятся и объемы коммунальных платежей, поскольку именно класс жилья будет служить отправной точкой для формирования тарифов на коммунальные услуги. Ранее подобная классификация применялась только в отношении коммерческих объектов.

По статистике, на строительство приходится не более 20% от общей стоимости здания в расчете затрат по всему сроку эксплуатации. За счет применения инновационных материалов смета на строительство здания увеличивается на 5%-7%, но дивиденды от этого вложения будут ощутимы на протяжении всего срока эксплуатации и позволят многократно окупить

затраты. К сожалению, длительный жизненный цикл объектов капитального строительства затрудняет оценку эффективности новых материалов. Но мы сейчас переходим к оценке строительства и эффективности по жизненному циклу. И сегодня уже разработаны такие технологии при проектировании

Также в соответствии с планом мероприятий по совершенствованию механизма принятия решений о направлении государственных инвестиций в объекты капитального строительства будут внесены изменения в закон № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации». Изменения предусматривают введение оценки выбора проектируемых технологических решений с учетом требований по безопасности и энергоэффективности. Энергоэффективные и инновационные материалы должны иметь приоритет для начала хотя бы при закупках для социально значимых объектов, что послужит своеобразным стимулированием как генподрядчиков проектов, так и самих производителей таких материалов, раз они будут востребованы.

Также в соответствии с постановлением Правительства об организации работы по созданию общедоступного банка данных наиболее эффективных технологий в строительстве и ЖКХ, Минстроем России ведется работа по созданию такого банка-справочника в сферах теплоснабжения, газоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения. (bankzhkh.pf)

Для внедрения инноваций в строительстве необходимо давление и «сверху», и «снизу». Давление «сверху» должно происходить через систему технического регулирования. Необходим системный подход: сбор инновационных предложений, их экспертиза, включение в нормативную базу для проектирования, и лишь после того, как инновационные продукты будут включены в проекты и сметы, строители будут вынуждены их применять при условии государственной приемки объектов в эксплуатацию с учетом новаций. Давление «снизу» идет со стороны потребителей - покупателей квартир и арендаторов/покупателей офисов, которые хотят, чтобы их дома были оборудованы автоматизированными инженерными системами, были энергоэффективными и экологичными.

Сейчас в рамках госзадания подведомственный Минстрою ФАУ ФЦС занимается актуализацией базы строительных норм и стандартов, в том числе с учетом требований энергоэффективности. По срокам это 2015-2017 годы, но фактически работа будет продолжаться до 2025 года, всего будет разработано и обновлено 500 нормативных документов, 400 – до конца будущего года. Также мы хотим, чтобы обновленная российская нормативно-техническая база в строительстве, ее энергоэффективные составляющие коррелировали с европейскими нормами и общемировыми тенденциями в сфере энергосбережения.

Не стоит также упускать из виду, что в России немало разработок, сделанных за последние 20 лет многочисленными НИИ строительной отрасли, однако большинство из них так и не дошли до внедрения в

практику. В сложных условиях реформирования отечественной нормативной базы строительства подтверждение пригодности позволяет облегчить продвижение на строительный рынок сотен новых видов прогрессивных материалов, изделий, конструкций и технологий. Минстрой России проводит подтверждение пригодности для применения в строительстве новой продукции, требования к которой не регламентированы нормативными документами, в 2015 году подготовлено 315 заключений о пригодности. В сентябре эта услуга включена в Перечень госуслуг и контрольно-надзорных функций ФГИВов и размещена в Федеральном реестре государственных и муниципальных услуг.

Техническим комитетом 465 «Строительство» при Минстрое России обеспечивается всесторонняя и комплексная экспертиза проектов стандартов на строительные материалы, изделия и конструкции, а также проектов сводов правил на проектирование и строительство. Комитетом разработано свыше 900 национальных национальных и межгосударственных стандартов. В нем созданы подкомитеты по композитным материалам, по технологиям информационного моделирования, а также ТК 465 «Строительство», ТК 9 «Огнеупоры», ТК 41 «Стекло», ТК 195 «Материалы лакокрасочные», ТК 290 «Покрытия лакокрасочные», которые в том числе работают над ускоренным внедрением инновационных материалов и конструкций. Проведение экспертизы проектов нормативных технических документов в области строительства на базе единой платформы ТК 465 «Строительство» является необходимым условием обеспечения взаимной согласованности требований к строительной продукции и строительным материалам.

Инициатива по созданию ТК «Строительные материалы (изделия) и конструкции», инициированной ассоциацией «НАППАН», поддержанного РОССТАНДАРТОМ в августе этого нами категорически не поддерживается, поскольку деятельность такого ТК будет пересекаться с действующим ТК 465 «Строительство», что приведет к дублированию нормативной базы, распаду единой системы технического нормирования в строительстве.

Кроме того, Минстрой России сейчас занимается созданием новой межведомственной структуры, которая будет координировать разработку новых строительных норм и технических регламентов, в соответствии с поручением Президента страны по итогам майского заседания Госсовета. Сейчас огромное количество различных норм и технических регламентов разрабатывается различными ведомствами, но единого центра, которым бы все это координировалось, нет. Сегодня мы готовим поправки в закон «О техническом регулировании», где будет прописан такой центр. Совет, в который будут входить представители всех ведомств, занимающихся техрегулированием в области строительства. Это, помимо Минстроя – МЧС, Роспотребнадзор, Росстандарт, Минобрнауки, Минтранс и так далее. Сейчас мы на межведомственном уровне должны прийти к общему решению о необходимости единого центра координации, поскольку строители и производители стройматериалов не успевают за постоянно меняющимися

требованиями, или, наоборот, работают по давно устаревшим нормам и стандартам. Единый межведомственный экспертный совет должен разрешить данную проблему.

Спасибо!

Дополнительно:

Для повышения энергоэффективности Минстрой России предлагает следующие меры:

при заключении контрактов на выполнение строительно-монтажных работ с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на стадии отбора исполнителей отдавать предпочтение организациям, использующим инновационные технологии;

при разработке проектной документации для зданий и сооружений, в рамках государственных контрактов, предусмотреть дополнительные критерии при выборе строительных материалов (изделий), конструкций и технологий, таких как энергоэффективность, безопасность и стоимость эксплуатации зданий и сооружений;

повышение нормативных требований к энергоэффективности общественных и жилых зданий;

стимулирование увеличения объемов российского промышленного оборудования для производства инновационных материалов.

